

Legionowo, dnia 17 czerwca 2013 r.

Kazimierz Płaciszewski  
RM/KR/I- 9 / 13

Pan Roman Smogorzewski  
Prezydent Miasta Legionowo

URZĄD MIASTA LEGIONOWO	
WPL.	2013 -06- 1 7
DNIA	
L.dz.	.....
podpis	

za pośrednictwem

Pana Janusza Klejmenta  
Przewodniczącego  
Rady Miasta Legionowo

## INTERPELACJA

W związku z planowanym przekształceniem Komunalnego Zakładu Budżetowego w spółkę prawa handlowego oraz rozpowszechnianiem informacji o wynikających z tego oszczędnościach związanych z organizacją wspólnych przetargów i odzyskaniem podatku VAT, proszę o udzielenie odpowiedzi na pytania:

- jaka jest planowana kwota oszczędności wynikająca z przekształcenia KZB i z czego ona konkretnie wynika?
- czy były już wysyłane zapytania ofertowe lub prowadzone przetargi, które potwierdziły by tezę, że po przekształceniu KZB, ceny zakupionych usług i materiałów będą niższe (co ma wynikać z efektu skali)? To nie jest przecież norma, tylko przypuszczenie, że efekt skali zmniejszy koszty, czasami wcale nie zmniejsza, ceny pozostają na tym samym poziomie.
- jako argument za przekształceniem KZB jest podawana również możliwość odzyskanie podatku VAT, jakie wynikałyby z tego oszczędności i czy bez przekształcenia nie da się odzyskać podatku VAT? **Przecież gminy też mogą być czynnym podatnikiem VAT i odzyskiwać podatek VAT, z czego wiele gmin już korzysta.**
- z czego jeszcze wynikają oszczędności? Czy planuje się redukcję etatów, jeśli nie, to czym będą się zajmowały osoby, które dotychczas zajmowały się zarządzaniem poszczególnych obiektów,
- czy przekształcenie KZB będzie wiązało się z dodatkowymi kosztami, np. kosztem powołania i wynagradzania obowiązkowych organów np. rady nadzorczej, koszty związane z zatrudnieniem nowych pracowników, koszty związane z opodatkowaniem podatkiem od nieruchomości budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, czy zmieni się sposób księgowania amortyzacji na mniej korzystny? O ile zwiększą się koszty działania przekształconego KZB w związku z powyższymi wydatkami?
- jakie będą koszty przekształcenia KZB związane z opłatami notarialnymi, kosztami doradztwa prawnego i finansowego, kosztami administracyjnymi, jaka będzie wysokość podatku od czynności cywilnoprawnych?
- czy po przekształceniu, w przypadku osiągnięcia zysków, KZB będzie musiało płacić podatek dochodowy od osób prawnych (dochody gmin w przeważającej części są zwolnione z podatku dochodowego od osób prawnych)?

- jako argument za przekształceniem KZB podaje się również rozszerzenie zakresu działalności usług, czy to jest zgodne z prawem? Jak pokazują liczne przypadki kontroli przez NIK prowadzone przez gminy spółki handlowe często łamią prawo rozszerzając działalność gdyż nadal podlegają ograniczeniom wynikających z ustawy o samorządzie gminnym i gospodarce komunalnej. Podczas jednej z kontroli NIK stwierdził "(...) Podstawowym celem publicznym (wartością publiczną), do którego urzeczywistnienia gminy są zobligowane poprzez realizację spoczywających na nich zadań publicznych, jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Tak więc gminy mogą wykonywać tylko i wyłącznie zadania publiczne, nie zaś zadania o innym niż „publiczny” charakterze. (...)" oraz zwrócił uwagę na zagrożenia wynikające z takich praktyk, wskazując, że "(...) o ile dopuszczalna jest działalność gmin ukierunkowana na potrzeby społeczne i użyteczność publiczną, o tyle czysta działalność komercyjna gmin może w konsekwencji doprowadzić do zmonopolizowania niektórych rodzajów działalności przez gminę i odwracać jej uwagę od rzeczywistych potrzeb społecznych. Do najczęściej spotykanych antykonkurencyjnych praktyk dotyczących rynku lokalnego należy nadużywanie pozycji dominującej przez gminy i gminne spółki prawa handlowego organizujące lub świadczące usługi użyteczności publicznej, a stosowanie tych praktyk jest szczególnie niebezpieczne na rynkach zmonopolizowanych przez podmioty komunalne(...)"

- czy to prawda, że kredyty oraz inne zobowiązania finansowe, zaciągane przez komunalne spółki, nie są wliczane do zadłużenia samorządu, co oznacza, że nie podlegają kontroli przez Regionalną Izbę Obrachunkową, które pilnuje, aby nie przekroczonego progu 60 % zadłużenia w stosunku do dochodów gminy. Po przekroczeniu bowiem takiego progu do gminy może być wprowadzony tzw. zarządca komisaryczny.

- czy przekształcony KZB będzie zaciągał kredyty lub inne zobowiązania na realizację zaplanowanych przez gminę inwestycji?

- czy jeśli spółka będzie przynosiła straty (jeżeli bilans sporządzony przez zarząd wykaże stratę przewyższającą sumę kapitałów zapasowego i rezerwowych oraz połowę kapitału zakładowego, zarząd jest obowiązany niezwłocznie zwołać zgromadzenie wspólników w celu powzięcia uchwały dotyczącej dalszego istnienia spółki - art. 233 § 1 ustawy z 15.9.2000 r – Kodeks spółek handlowych) jest brana pod uwagę opcja prywatyzacji? Przecież KZB nie jest powołane do tego by przynosić zyski, tylko do realizacji zadań o charakterze użyteczności publicznej.

*Krzysztof Płanowski*