

2. miesięcznik
5.03.2014
Am

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl
Biuro tel. (22) 621 49 37; 625 20 97



Komisia Budzeta RM
15.03.2014
w sesji
Prezydenta
Przewodniczący Miasta
05.03.2014
RB

Warszawa, dnia 27.02.2014

KI.0011.91.2014

Urząd Miasta Legionowo

1085510
11253 / 2014, 2014-03-05.
Derebecka Monika [Ro]

**Pan
Janusz Klejment
Przewodniczący Rady
Miasta Legionowo**

ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41
05 - 120 Legionowo

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 7.91.2014 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 25 lutego 2014 roku - w celu służbowego wykorzystania.

PREZES

Mateusz Farnowski

Załączniki:
Uchwała Nr 7.91.2014
plik kart 4, str. 7

Otrzymują:
1 x Adresat
1 x Prezydent Miasta
1 x a/a

Uchwała Nr 7.91.2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 lutego 2014 roku

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w części Uchwały Nr XXXIX/527/2014 Rady Miasta Legionowo z dnia 29 stycznia 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legionowo na 2014 rok.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wszczyňa postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr XXXIX/527/2014 Rady Miasta Legionowo z dnia 29 stycznia 2014 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legionowo na 2014 rok w części dotyczącej:

- § 1 pkt 5 w zakresie dotyczącym nadania nowego brzmienia § 13 pkt 2 lit. b uchwały Nr XXXVIII/518/2013 Rady Miasta Legionowo z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legionowo na 2014 rok z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 258 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zmian.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- załącznika Nr 4 stanowiącego zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2014 roku w zakresie dotyczącym określenia podmiotów, nie należących do sektora finansów publicznych, którym zostaną udzielone dotacje celowe w określonej kwocie na określone zadania sklasyfikowane w rozdziałach: 80195, 85154, 85202, 85203, 85295, 92604 z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 214 pkt 1 i art. 215 w związku z art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz w związku z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Wstrzymuje wykonanie uchwały w częściach, o których mowa w pkt 1.

§ 2

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wzywa Radę Miasta Legionowo do naprawienia we własnym zakresie nieprawidłowości określonych w § 1 pkt 1 uchwały w terminie do dnia 12 marca 2014 roku poprzez:

- skreślenie w uchwale budżetowej upoważnienia Prezydenta Miasta Legionowo dokonywania przeniesień wydatków między wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi;
- wyeliminowanie z załącznika do uchwały budżetowej zapisów dotyczących określenia podmiotów spoza sektora finansów publicznych, którym zostaną udzielone dotacje celowe na określone zadania.

§ 3

W przypadku nie usunięcia przez Radę Miasta Legionowo nieprawidłowości, o których mowa w § 1 pkt 1 uchwały w terminie określonym w § 2 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 18 marca 2014 r. podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2-3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2013 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXIX/527/2014 Rady Miasta Legionowo z dnia 29 stycznia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legionowo na 2014 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

W wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że:

1. w § 1 pkt 5 uchwały Rada Gminy nadała nowe brzmienie § 13 pkt 2 lit. b uchwały Nr XXXVIII/518/2013 Rady Miasta Legionowo z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Legionowo na 2014 rok, w którym upoważniła Prezydenta Miasta do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu, w zakresie:
 - przeniesień wydatków między wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu, w zakresie wydatków na jednoroczne zadania inwestycyjne z wyłączeniem przeniesień między działami, z wyjątkiem wprowadzania nowego zadania lub zlikwidowania istniejącego zadania inwestycyjnego.
2. w załączniku Nr 4 do badanej uchwały Rady Gminy, stanowiącemu zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, Rada Gminy określiła dotacje celowe, które zostaną udzielane następującym jednostkom spoza sektora finansów publicznych:
 - Chorągwi Stołecznej ZHP Hufiec Legionowo na realizację warsztatów dziennikarskich „NEWS”, w kwocie 8.000zł (rozdział 80195);
 - Fundacji „Godność” na realizację cyklu warsztatów komiksowych o tematyce społecznej adresowanych do młodzieży i dzieci z terenu Gminy Legionowo – „Szalone Ołówki”, w kwocie 7.000zł (rozdział 80195);
 - Caritas Diecezji Warszawsko – Praskiej na realizację zadań w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym – działania wychowawcze wraz z wyżywieniem, prowadzone przez placówki opiekuńczo – wychowawcze, realizujące

programy pracy środowiskowej, na rzecz dzieci i młodzieży z terenu Gminy Legionowo z rodzin potrzebujących wsparcia w rozwiązywaniu problemów opiekuńczo-wychowawczych, w kwocie 65.000zł, (rozdział 85154);

- Zgromadzeniu Sióstr Wspomożycielek Dusz Czyścicowych – Dom Pomocy Społecznej im. Wandy Olędziej na zorganizowanie całodobowej opieki dla 11 kobiet w starszym wieku z terenu Gminy Legionowo, w kwocie 250.000zł (rozdział 85202);
- Caritas Diecezji Warszawsko – Praskiej na zapewnienie tymczasowego miejsca noclegowego oraz jednego gorącego posiłku dziennie (jako świadczenia doraźnego lub okresowego) dla 24 bezdomnych mężczyzn z terenu Gminy Legionowo oraz 20 miejsc całodobowego pobytu dla 20 bezdomnych mężczyzn z terenu Gminy Legionowo, realizujących IPWzB w okresie od 1 stycznia 2014 do 30 grudnia 2014, w kwocie 280.000 zł (rozdział 85203)
- Ośrodkowi Hospicjum Domowego Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zgromadzenia Księży Marianów na zapewnienie pomocy osobom w trudnej sytuacji życiowej, w tym chorym, ubogim, bezdomnym z terenu Gminy Legionowo – zapewnienie opieki nad chorymi w domu, w kwocie 15.000zł (rozdział 85295);
- Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu „Szkwał” na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie żeglarstwo, w kwocie 18.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Siatkówki " Legionovia" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie piłka siatkowa, w kwocie 90.000zł (rozdział 92604);
- Uczniowskiemu Międzyszkolnemu Klubowi Sportowemu "Gwardia" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie piłka siatkowa, w kwocie 14.000zł (rozdział 92604);
- Młodzieżowemu Klubowi Sportowemu "Iskra" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie piłka siatkowa, w kwocie 5.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie judo, w kwocie 4.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie boks, w kwocie 2.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie pływanie, w kwocie 10.000zł (rozdział 92604);
- Mazowieckiemu Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie karate, w kwocie 6.000zł (rozdział 92604);

- Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu "Siódemka" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie lekkoatletyka, w kwocie 6.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Sportowemu "Legion" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie piłka koszykowa, w kwocie 47.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Klubowi Sportowemu Walki "Tajfun" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie taekwon-do, w kwocie 12.000zł (rozdział 92604);
- Centrum Walki-Warszawa na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie taekwon-do, w kwocie 10.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Sportowemu "Legion" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie szachy, w kwocie 7.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Brydża Sportowego "Legionowianin" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie brydż sportowy, w kwocie 4.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Klubowi Sportów Walki "Tajfun" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie kickboxing, w kwocie 10.000zł (rozdział 92604);
- Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu "Samuraj" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie gimnastyka, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu "Samuraj" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dzieci i młodzieży w dziedzinie tenis ziemny, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie kulturystyka, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Uczniowskiemu Klubowi Sportowemu "Szkwał" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie żeglarstwo, w kwocie 6.500zł (rozdział 92604);
- Uczniowskiemu Międzyszkolnemu Klubowi Sportowemu "Gwardia" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie piłka siatkowa, w kwocie 16.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Sportowemu "Legion" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie piłka koszykowa, w kwocie 13.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Sportowemu "Legion" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie szachy, w kwocie 7.000zł (rozdział 92604);

- Stowarzyszeniu Pomocy Potrzebującym "Nadzieja" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie szachy, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Brydża Sportowego "Legionowianin" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie brydż sportowy, w kwocie 12.000zł (rozdział 92604);
- Stowarzyszeniu Pomocy Potrzebującym "Nadzieja" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie brydż sportowy, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie pływanie, w kwocie 8.000zł (rozdział 92604);
- Stowarzyszeniu Pomocy Potrzebującym "Nadzieja" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie pływanie, w kwocie 6.000zł (rozdział 92604);
- Stowarzyszeniu Pomocy Potrzebującym "Nadzieja" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie rehabilitacja ruchowa, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Legionowskiemu Towarzystwu Sportowemu na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie samoobrona, w kwocie 3.000zł (rozdział 92604);
- Stowarzyszeniu "Legionowskie Amatorskie Ligi Piłkarskie" na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej wśród dorosłych mieszkańców miasta w dziedzinie piłka nożna, w kwocie 20.000zł (rozdział 92604);
- Legionowi Spółce Akcyjnej na rozwój sportu w Gminie Miejskiej Legionowo w dziedzinie piłka siatkowa, w kwocie 490.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Piłki Ręcznej Legionowo na rozwój sportu w Gminie Miejskiej Legionowo w dziedzinie piłka ręczna, w kwocie 400.000zł (rozdział 92604);
- Klubowi Sportowemu "Legionovia" na rozwój sportu w Gminie Miejskiej Legionowo w dziedzinie piłka nożna, w kwocie 340.000zł (rozdział 92604);

W świetle ustalonego stanu faktycznego w sprawie ma zastosowanie:

- art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych według którego organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określonych w art. 257 (czyli zmian wydatków budżetu dokonywanych przez zarząd z mocy upoważnienia ustawowego), z wyłączeniem przeniesień między działami;
- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy;

- art. 214 pkt 2 i art. 215 ustawy o finansach publicznych zgodnie, z którymi w załączniku do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu j.s.t. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych i z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań j.s.t.;
- art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym w planie wydatków bieżących budżetu j.s.t. wyodrębnia się w układzie działów i wydatków klasyfikacji budżetowej kwoty wydatków na dotacje na zadania bieżące;
- art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym według, którego do zadań wójta należy w szczególności wykonywanie budżetu .

W ocenie Kolegium Izby przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych nie obejmuje upoważnienia przez organ stanowiący zarządu j.s.t. do dokonywania przeniesień wydatków między wydatkami majątkowymi budżetu a wydatkami bieżącymi budżetu gdyż stanowiłoby to naruszenie wyłącznej kompetencji organu stanowiącego j.s.t. do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych jednostki dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez organ stanowiący (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym). W świetle powyższego Rada Miasta nie jest uprawniona do upoważnienia Prezydenta Miasta do dokonywania przeniesień wydatków między wydatkami majątkowymi a wydatkami bieżącymi w ramach działu. W tej sytuacji § 1 pkt 5 badanej uchwały w zakresie dotyczącym nadania nowego brzmienia § 13 pkt 2 lit. b uchwały budżetowej w sposób istotny narusza art. 258 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto według Kolegium Izby Rada Miasta określając w załączniku nr 4 do badanej uchwały podmioty nie należące do sektora finansów publicznych, którym zostaną udzielone z budżetu dotacje celowe na określone zadania i w określonej kwocie w sposób istotny wykroczyła poza kompetencje rady gminy do planowania w uchwale budżetowej j.s.t. wydatków w formie dotacji celowych na cele publiczne związane z realizacją zadań gminy.

Z art. 236 ust. 3 pkt 2 u.f.p. wynika, że w budżecie organ stanowiący j.s.t. wyodrębnia jedynie kwoty dotacji udzielanych z budżetu w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w tym dotacje na zadania bieżące, natomiast w załączniku do uchwały budżetowej organ stanowiący zamieszcza, następnie zestawienie kwot dotacji, wyodrębnionych w budżecie, w podziale na sektor publiczny i sektor niepubliczny oraz wyodrębnia także rodzaj udzielanej dotacji. A zatem w uchwale budżetowej organ stanowiący j.s.t. nie jest uprawniony do określania podmiotu, któremu zostaną udzielone dotacje celowe na określone zadania oraz w określonej kwocie. Powyższe należy bowiem do kompetencji organu wykonawczego j.s.t., który w oparciu o budżet oraz załącznik do uchwały budżetowej obowiązany jest następnie przeprowadzić postępowanie w sprawie udzielenia dotacji, zgodnie z obowiązującymi przepisami, a tym samym dokonać wyboru podmiotu któremu zostanie udzielona dotacja na określone zadanie (wykonywanie budżetu).

W świetle powyższego załącznik nr 4 do badanej uchwały w związku z określeniem przez Radę Miasta podmiotów spoza sektora finansów publicznych, którym zostanie

udzielona dotacja celowa na określone zadanie w sposób istotny narusza art. 214 pkt 1 i art. 215 w związku z art. 236 ust. 3 pkt 2 u.f.p. oraz w związku z art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium



Wojciech Tarnowski